Приложение

к распоряжению

администрации района

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

Положение

о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета

Ленинского района города Челябинска на очередной финансовый 2020 год

и плановый период 2021 – 2022 годов

I. Общие положения

1. Настоящее Положение о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета Ленинского района города Челябинска на очередной финансовый 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов (далее – Положение) разработано в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 24 Положения о бюджетном процессе в Ленинском районе города Челябинска, утвержденного решением Совета депутатов Ленинского района города Челябинска от 25.06.2015 № 9/1.

2. При формировании проекта бюджета Ленинского внутригородского района Челябинского городского округа с внутригородским делением (далее – бюджет Ленинского района) на очередной финансовый 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов используются следующие методы расчета бюджетных ассигнований:

1) нормативный метод - расчет объема бюджетных ассигнований на основе нормативов, утвержденных соответствующими нормативными правовыми актами;

2) учетный метод (индексация) - расчет объема бюджетных ассигнований путем индексации на уровень инфляции объема бюджетных ассигнований текущего финансового года;

3) плановый метод - установление объема бюджетных ассигнований в соответствии с показателями, указанными в нормативном правовом акте (муниципальной программе, договоре) главного распорядителя средств;

4) метод натуральных показателей - расчет объема бюджетных ассигнований на основе прогнозируемого потребления товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд в натуральных величинах и стоимости соответствующих товаров (работ, услуг);

5) иной метод - расчет объема бюджетного ассигнования методом, отличным от нормативного метода, учетного, планового и метода натуральных показателей.

3. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с расходными обязательствами Ленинского района города Челябинска раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

В состав бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств (далее – бюджет действующих обязательств) включаются бюджетные ассигнования по перечню расходных обязательств Ленинского района города Челябинска, обусловленных действующими нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями), за исключением норм, действие которых истекает, приостановлено или предлагается (планируется) к приостановлению, признанию утратившими силу в очередном финансовом году и (или) плановом периоде (далее – период бюджетного планирования).

При этом объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств рассчитывается с учетом индексации, если это предусмотрено данными нормативными правовыми актами.

В состав бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств (далее – бюджет принимаемых обязательств) включаются:

1) бюджетные ассигнования в объеме их увеличения по перечню расходных обязательств Ленинского района города Челябинска, обусловленных действующими нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями), в связи с предлагаемым (планируемым) внесением в них изменений в части норм (методик), определяющих объем бюджетных ассигнований на их исполнение;

2) бюджетные ассигнования по перечню расходных обязательств Ленинского района города Челябинска, возникающих в связи с вступлением в силу в периоде бюджетного планирования, предлагаемых (планируемых) к принятию нормативных правовых актов, договоров (соглашений).

Для включения в бюджет района действующих и принимаемых обязательств, проводится расчет объемов и обоснование бюджетных ассигнований с приведением непосредственных и конечных результатов их использования.

4. Бюджетные ассигнования должны соответствовать закрытому перечню форм бюджетных ассигнований с учетом статьи 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации и рассчитываются с учетом положений статей 69.1, 70, 74.1, 78, 78.1, 79, 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В части применения целевых статей расходов бюджета Ленинского района следует учитывать, что целевые статьи обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам Ленинского района города Челябинска (далее – муниципальные программы) и не включенным в муниципальные программы направлениям деятельности участников бюджетного процесса.

5. Основными показателями для планирования бюджетных ассигнований являются:

1) прогноз основных показателей социально-экономического развития Ленинского района города Челябинска на очередной финансовый год и плановый период;

2) прогноз межбюджетных отношений на очередной финансовый год и плановый период (с выделением сумм по годам).

6. Прогноз бюджетных ассигнований по расходам бюджета Ленинского района на очередной финансовый год и плановый период (далее - прогноз расходов)составляется:

1) на основании ожидаемых доходов и сальдо поступлений из источников финансирования дефицита бюджета Ленинского района, рассчитывается общий объем ожидаемых расходов бюджета Ленинского района, в условиях действующего налогового и бюджетного законодательства, а также с учетом его ожидаемых изменений;

2) на основании данных реестра расходных обязательств определяется объем действующих и принимаемых обязательств;

3) на основании муниципальных программ;

4) исходя из бюджетной сметы на финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений;

5) в соответствии с объемом ресурсов для формирования принимаемых обязательств согласно принятым муниципальным правовым актам.

II. Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Ленинского района

7. Планирование бюджетных ассигнований бюджета района на 2020 – 2022 годы осуществляется в сроки, установленные распоряжением администрации Ленинского района города Челябинска от 26.06.2019 № 167 «О составлении проекта бюджета Ленинского внутригородского района Челябинского городского округа с внутригородским делением на очередной финансовый 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов».

8. Для планирования бюджетных ассигнований главные распорядители бюджетных средств бюджета Ленинского района (далее – главные распорядители средств) представляют в отдел экономики и финансов администрации Ленинского района города Челябинска (далее – отдел экономики и финансов):

1) плановые реестры расходных обязательств главных распорядителей средств, сформированные в соответствии с Порядком ведения реестров расходных обязательств;

2) предложения по правовым актам, которые необходимо принять (или внести изменения) для установления расходных обязательств бюджета Ленинского района, в том числе муниципальных программ, а также по признанию правовых актов утратившими силу;

3) обоснование сохранения (изменения) на 2020 год объема бюджетных ассигнований района, предусмотренных в текущем финансовом году для исполнения мероприятий, аналогичных предлагаемым в рамках принимаемых расходных обязательств;

4) предложения по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований, на исполнение действующих и принимаемых обязательств на 2020 – 2022 годы по форме согласно приложению к настоящему Положению с приложением обоснований бюджетных ассигнований бюджета Ленинского района, на исполнение действующих и принимаемых обязательств на 2020 – 2022 годы (далее – обоснования бюджетных ассигнований);

5) обоснование изменений объемных и количественных показателей, причины снижения (увеличения);

6) обоснование изменений штатной численности;

7) иные материалы (информации, расчеты, формы), характеризующие особенности формирования проекта бюджета Ленинского района по дополнительному запросу отдела экономики и финансов.

9. Отдел экономики и финансов:

1) формирует проектировки предельных объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов и направляет их главным распорядителям средств для распределения ими планируемых бюджетных назначений;

2) обобщает полученные от главных распорядителей средств и собственные прогнозные объемы расходов бюджета Ленинского района и направляет на рассмотрение бюджетной комиссии;

3) формирует на основании решений бюджетной комиссии и доводит до главных распорядителей средств предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета Ленинского района для исполнения действующих и принимаемых обязательств;

4) обобщает представленные главными распорядителями средств предложения по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований в разрезе разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов бюджетной классификации Российской Федерации согласно решению бюджетной комиссии, формирует проект решения о бюджете Ленинского района на очередной финансовый год и плановый период.

10. Главный распорядитель средств представляет в отдел экономики и финансов предложения по распределению бюджетных ассигнований, несогласованных расходов, предусматривающих увеличение общего объема бюджетных ассигнований с учетом необходимой фактической потребности, обусловленной соответствующими расчетами и обоснованиями, для последующего рассмотрения их на заседаниях бюджетной комиссии.

По решению (рекомендации) бюджетной комиссии объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств представляются в отдел экономики и финансов с учетом уточненных (скорректированных) предельных объемов бюджетных ассигнований.

11. Представленные главными распорядителями средств предложения по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств на период бюджетного планирования, по итогам заседания бюджетной комиссии должны соответствовать проектировкам, доведенным отделом экономики и финансов предельным объемам бюджетных ассигнований до соответствующих главных распорядителей средств.

III. Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Ленинского района

12. Распределение бюджетных ассигнований на 2020 – 2022 годы по кодам бюджетной классификации следует осуществлять в соответствии (с учетом):

1) с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

2) подготовленных Министерством финансов Российской Федерации таблиц по изменениям бюджетной классификации Российской Федерации, действующим при составлении проекта федерального бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

Таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

13. За базу для формирования объемов бюджетных ассигнований на 2020 год принимаются бюджетные назначения бюджета Ленинского района на 2019 год, установленные решением Совета депутатов Ленинского района города Челябинска от 20.12.2018 № 40/1 «О бюджете Ленинского внутригородского района Челябинского городского округа с внутригородским делением на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов», без учета расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет целевых средств вышестоящих бюджетов.

14. Объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств не может превышать планируемый объем доходов бюджета района с учетом сальдо источников финансирования дефицита бюджета района. В случае невыполнения данного соотношения действующие обязательства подлежат сокращению.

Бюджетные ассигнования на исполнение принимаемых обязательств включаются в бюджет района при условии обеспечения доходами и поступлениями из источников финансирования дефицита бюджета в полном объеме бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств.

15. Объемы бюджетных ассигнований по следующим экономическим статьям расходов рассчитываются следующим образом:

1) на оплату труда в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Челябинской области, муниципальными правовыми актами Ленинского района города Челябинска;

2) начисления на выплаты по оплате труда в соответствии с действующим законодательством и с учетом сумм, не подлежащих обложению страховыми взносами в размере 30,2 процента;

3) на командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) в соответствии с законодательством Российской Федерации, на очередной финансовый год и плановый период планируются без применения индексации;

4) расходы на оплату коммунальных услуг планируются исходя из площади, предоставляемой органам местного самоуправления для размещения и обеспечения их деятельности, договоров на оплату предоставляемых услуг сторонними организациями, установленных лимитов потребления тепла, водоснабжения и энергоснабжения;

5) при определении расходов по оплате арендной платы за пользование имуществом учитываются: количество арендуемых зданий и сооружений, площади данных помещений, ставки арендной платы в соответствии с заключенными договорами;

6) на оплату услуг связи, услуги по содержанию имущества, прочие услуги и расходы, а также на увеличение стоимости материальных запасов и на приобретение горюче-смазочных материалов, исходя из годовых объемов потребления, финансируемых из бюджета района, с применением доведенных показателей инфляции на соответствующий период;

7) на уплату налогов и сборов в соответствии с действующим законодательством (возможными изменениями) с учетом соответствующих сроков уплаты;

8) на увеличение стоимости основных средств расходы не планируются, либо планируются по фактической потребности с приложением расчетов, обосновывающих заявленный объем средств;

9) иные расходы на содержание органов местного самоуправления планируются на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов без индексации, на уровне базовых показателей 2019 года.

16. В целях планирования бюджетных ассигнований бюджета района на 2020 – 2022 годы используются базовые коэффициенты, в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Показатель инфляции | 103,8 | 104,0 | 104,0 |

17. Объем бюджетных ассигнований резервного фонда рассчитывается иным методом, в процентном отношении к общему объему расходов бюджета района исходя из финансовых возможностей бюджета района.

18. Планирование бюджетных ассигнований в сфере защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, других вопросов в области охраны окружающей среды осуществляется в рамках муниципальных программ.

19. Планирование бюджетных ассигнований в области благоустройства территории, а также в сферах образования, культуры и физической культуры, спорта и туризма осуществляется на уровне базовых показателей 2019 года или по фактической потребности.

20. Объемы бюджетных ассигнований на реализацию утвержденных (планируемых к утверждению) муниципальных программ, рассчитываются плановым методом и указываются согласно соответствующим нормативным правовым актам (проектам нормативных правовых актов), либо учетным методом (индексации) или иным методом с представлением предложений по изменению в периоде бюджетного планирования объемов финансирования, предусмотренных действующими нормативными правовыми актами.

21. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств по возможному исполнению муниципальных гарантий муниципального образования рассчитываются плановым методом в соответствии с правовыми актами муниципального образования, договорами, определяющими условия предоставления муниципальных гарантий муниципального образования и исполнения обязательств гаранта по муниципальным гарантиям муниципального образования, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году:

1) бюджетные ассигнования на возможное исполнение муниципальных гарантий муниципального образования планируются в объеме максимально возможных платежей гаранта в соответствующем финансовом году как по гарантиям с правом регрессного требования гаранта к принципалу;

2) общий объем бюджетных ассигнований на возможное исполнение муниципальных гарантий муниципального образования представляет собой сумму приходящихся на соответствующий финансовый год платежей по всем муниципальным гарантиям;

3) по регрессным гарантиям одновременно с планированием объемов ассигнований на возможное исполнение гарантий в таком же объеме планируются объемы возврата средств принципалами в местный бюджет (с учетом сроков их возврата в порядке регресса).

22. При осуществлении планирования бюджетных ассигнований на предстоящий плановый период в первую очередь обеспечиваются действующие расходные обязательства в соответствии с целями и ожидаемыми результатами бюджетной политики муниципального образования.

23. Если в качестве источников финансирования дефицита местного бюджета планируется привлечение средств муниципальных займов, осуществляемых путем выпуска муниципальных ценных бумаг, и (или) привлечение кредитов, то при расчете и планировании объема привлечения заимствований учитываются возникающие в связи с этим расходные обязательства по погашению и обслуживанию соответствующих долговых обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде. В целях оценки возможного объема привлечения, погашения и обслуживания долговых обязательств муниципального образования в рамках бюджетного планирования осуществляется расчет долговой емкости местного бюджета, а также прогноз показателей муниципального долга муниципального образования.

Заместитель главы Ленинского района И. Ю. Тишина